



Kunnskapsdepartementet

Oslo, 16. januar 2017

## Høringsuttalelse om utvidet rett til videregående opplæring for ungdom og rett til videregående opplæring for voksne som har fullført videregående opplæring i utlandet

Vi viser til høringsbrev av 14. november 2016 og avgir herved Norsk Lektorlags høringsuttalelse i saken.

Norsk Lektorlag støtter målet om å tilrettelegge for at flere fullførere og består videregående opplæring. Dagens lovverk har gitt enkelte uheldige konsekvenser, som vi mener det er rett av Kunnskapsdepartementet å rydde opp i så snart som mulig.

### **Direkte overgang mellom ungdomsretten og voksenretten til videregående opplæring**

Utvidelsen av ungdomsretten slik at det blir en direkte overgang til voksenretten til videregående opplæring er et viktig grep for å fange opp unge som står i fare for å ikke fullføre videregående opplæring. Forskningen er entydig på at frafall fra videregående skole gir sårbarhet for manglende tilhørighet til arbeidslivet, med de tap det innebærer både i et individ- og samfunnsperspektiv.

Det er i dag svært uheldig for samfunnet og dem det gjelder, når eleven har brukt opp ungdomsretten ved 21 år, og må vente til 25 år for å kunne fortsette med videregående opplæring etter voksenretten. Norsk Lektorlag støtter derfor at en opphever kravet i § 3-1 om at retten må tas ut innenfor en sammenhengende periode på fem eller seks år. Forslaget innebærer at ungdom beholder retten til videregående opplæring etter § 3-1 ut det året de fyller 24 år. Vi støtter Kunnskapsdepartementets vurderinger om at det er mest hensiktsmessig for den enkelte elev, og for fylkeskommunene, at vedkommende får fullføre ungdomsløpet framfor å gå over til et opplæringstilbud som er særskilt organisert for voksne.

- Norsk Lektorlag støtter at ungdomsretten til å ta videregående opplæring (videregående skole) utvides, slik at den gjelder ut det året eleven fyller 24 år.

### **Gi innvandrere under 25 år uten godkjent videregående opplæring ungdomsrett til videregående opplæring**

Kunnskapsdepartementet foreslår at opplæringsloven endres slik at de som har fullført videregående opplæring i et annet land og som ikke får denne godkjent i Norge, får rett til videregående opplæring i Norge. Vi mener det er viktig at innvandrere som ikke får godkjent sin videregående opplæring fra utlandet i Norge, gis mulighet til å ta videregående opplæring i Norge. Dette er vesentlig for muligheten for integrering og produktivt arbeid. Innvandreres kompetanse blir verken sett, anvendt eller utviklet godt nok i norsk samfunns – og arbeidsliv, påpekte karriereveiledningsutvalget i NOU 2016:7.



Kunnskapsdepartementet uttrykker i høringsnotatet tvil om innvandrere under 25 år bør gis rett til videregående opplæring etter opplæringslovens § 3-1 (ungdomsrett) eller etter § 4a-3. (voksenrett). Retten til videregående opplæring etter § 3-1 gjelder i dag for ungdom/voksne under 25 år som har fullført grunnskolen eller tilsvarende opplæring. Opplæringsloven § 3-1 gir visse rettigheter som § 4a-3 ikke gir.

Lektorer i videregående skoler melder i dag om pedagogiske utfordringer i sine klasser, med stort aldersspenn og ulikt faglig nivå i gruppen med innvandrere/asylsøkere. Vi har også fått tilbakemeldinger om at man i samme gruppe må undervise etter ulike læreplaner (både yrkesfag og SSP). Gjennomtrekk i klassene vil også være et problem. Dette er argumenter som tyder på at det fra et pedagogisk perspektiv trolig vil være mer hensiktsmessig å differensiere rettigheter til innvandrere uten godkjent videregående opplæring ytterligere etter alder, og ikke kun til gjeldende aldersgrense i lovverket på under/over 25 år. Skoleeier må også i større grad bruke mulighetene til organisatorisk differensiering for å møte elevenes ulike behov.

- Norsk Lektorlag mener at innvandrere under 25 år uten godkjent videregående opplæring bør gis ungdomsrett til videregående opplæring

#### **Ungdomsrett til videregående opplæring kan gi rett til to år ekstra**

Det fremgår av § 3-1, 5. ledd at elever som etter reglene i kapittel 5 har rett til spesialundervisning kan ha rett til videregående opplæring i inntil to år ekstra. Denne retten til utvidet videregående opplæring gjelder også elever som har rett til opplæring i og på tegnspråk, rett til opplæring i punktskrift eller rett til særskilt språkopplæring. Retten til særskilt språklæring er hjemlet i § 3-12 og gjelder særskilt språkopplæring for elever fra språklige minoriteter.

I § 3-1, 6. ledd, 2. pkt gis det også en ytterligere rettighet for elever som har rett til spesialundervisning som ikke fremgår av §4a-3. NLL har ikke fullstendig oversikt over hvilke rettigheter voksne over 25 år har, utover det som fremgår av § 4a-3, men ser det som viktig at rettighetene til elever med særskilt behov også sikres de over 25 år forutsatt at de oppfyller de gitte vilkår i §3-1, 5 og 6. ledd. Dette er viktig blant annet for å gi også de over 25 år samme mulighet til å ta høyere utdanning utover videregående skole.

#### **Viktig med rask igangsetting av utdanningen**

Det blir ofte kritisert i media hvor lang saksbehandlingstid enkelte innvandrere opplever når de har søkt om oppholdstillatelse. I følge § 3-1 gis mindreårige innvandrere en rett til videregående opplæring mens de venter på å få avgjort sin søknad, forutsatt at de oppfyller de øvrige vilkårene i § 3-1 siste ledd. Denne retten mister de, slik vi leser § 4a-3, hvis de blir omfattet av denne bestemmelsen slik § 4a-3 er formulert i dag. NLL mener det vil være en fordel for den enkelte innvandrer, og for integrering i samfunnet, at vedkommende kan fortsette med utdanningen så raskt som mulig, og at dette vil være et viktig argument for å gi innvandrere uten godkjent videregående utdanning rett til denne etter ungdomsretten.



**norsk lektorlag**

Med bakgrunn i det ovenfor nevnte og gitt at det er en mulighet for unntak i § 3-1, 11. ledd, mener Norsk Lektorlag at ungdom/voksne under 25 år bør gis rett til videregående opplæring etter opplæringsloven § 3-1.

- Norsk Lektorlag mener innvandrere under 25 år uten godkjent videregående utdanning bør få rett til videregående opplæring mens de venter på å få avgjort sin søknad om oppholdstillatelse, slik mindreårige innvandrere har. Dette såfremt opplæringslovens øvrige vilkår er oppfylt.

Vi vil for øvrig vise til karriereveiledningsutvalgets påpeking av at «*særlig nyankomne innvandrere ofte har stort behov for karriereveiledning, spesielt når det gjelder hvordan de kan benytte medbragt kompetanse og hvordan de kan bli kvalifisert for deltakelse i arbeidslivet. (...) Justisdepartementet bør derfor også bidra til å sikre et tilstrekkelig tilbud om karriereveiledning til alle voksne over 19 år ved karrieresentrene*» (NOU 2016:7).

Kunnskapsdepartementet foreslår at personer over 25 år, med videregående fra utlandet som ikke blir godkjent, gis rett til videregående opplæring etter opplæringslovens § 4a-3. Norsk Lektorlag støtter dette.

Med vennlig hilsen

Rita Helgesen  
leder

Norsk Lektorlag